



AVIZ
referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.82/1993 privind constituirea
Rezervației Biosferei „Delta Dunării”,
cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B238 din 07.05.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, propunerea legislativă „răspunde necesității urgente și de mare interes privind conservarea diversității biologice și protecția mediului”, adoptarea acesteia accelerând „reconstrucția ecologică a Deltei Dunării prin refacerea rețelei de canale în vederea îmbunătățirii circulației apei și refacerea și ameliorarea terenurilor degradate”.

Prin proiect se preconizează ca activitatea Administrației Rezervației să fie coordonată de un consiliu științific format din oameni de știință și specialiști din diferite domenii.

Proiectul face parte din categoria legilor organice, împrumutând caracterul actului normativ asupra căruia intervine legislativ, iar în

aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din finalul **titlului** este necesară eliminarea sintagmei „cu modificările și completările ulterioare”, deoarece intervențiile legislative suferite ulterior de actul normativ de bază se regăsesc în partea introductivă a art.I.

3. La **art.I**, din considerente de tehnică legislativă, propunem reformularea părții introductive, astfel:

„Art.I. - Legea nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.283 din 7 decembrie 1993, cu **modificările** ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”

4. Întrucât în actul normativ de bază alineatele articolelor nu sunt numerotate, alineatele supuse prezentei intervenții legislative nu mai trebuie numerotate cu cifre arabe cuprinse între paranteze. Observația este valabilă și în situațiile în care se face trimitere la alineatele articolelor din actul normativ de bază.

5. În aplicarea prevederilor art.57 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, partea dispozitivă a punctelor de modificare trebuie redactată după următorul exemplu:

„Articolul ... se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„La articolul ..., litera ... se modifică și va avea următorul cuprins:”

„Alineatul ... al articolului ..., se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„La articolul ... alineatul ... litera ... se modifică și va avea următorul cuprins:”.

6. În aplicarea prevederilor art.58 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, partea dispozitivă a punctelor de completare trebuie redactată după următorul exemplu:

„După articolul ... se introduce un nou articol, **art** ..., cu următorul cuprins:”

„După alineatul ... al articolului ... se introduce un nou alineat, alin., cu următorul cuprins:”

„La articolul ..., după litera ... se introduce o nouă literă, lit. ..., cu următorul cuprins:”.

„La alineatul al articolului ..., după litera ... se introduce o nouă literă, lit ..., cu următorul cuprins:”.

7. La **pct.1** și **15**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„1. **Alineatul** 2 al articolului 1 se abrogă”.

„15. **Alineatul** 2 al articolului 8 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

8. La **pct.3**, referitor la textul propus pentru art.3 alin.2, în acord cu normele de tehnică legislativă, enumerările trebuie identificate prin lit.a) - c), nu prin cifrele 1 - 3.

Semnalăm că textul propus la lit.d) este înscris greșit după actualul alin.4, deoarece acesta trebuie să facă parte, potrivit tematicii reglementate, din cuprinsul alin.1.

De asemenea, textul din finalul articolului este marcat greșit ca alin.2, în loc de alin.(5).

9. La **art.4**, propus la **pct.4** al art.I, pentru o mai bună sistematizare și având în vedere reglementările din actele normative cu conținut similar, propunem ca textul să fie alcătuit din alin.1 – 3, care reglementează conducerea Administrației rezervației, urmând ca celelalte alineate să alcătuiască două noi articole, art.5 și art.6, cu următorul cuprins:

-art.5 va cuprinde actualele alin.4 - 8, urmând a fi dezvoltat în ceea ce privește atribuțiile guvernatorului;

-art.6 va cuprinde alin.9 - 11 referitoare la colegiul executiv.

Corespunzător observației formulate, celelalte articole ale proiectului urmează a fi renumerate.

Având în vedere că șefii compartimentelor din cadrul Administrației fac parte din personalul acesteia care, potrivit alin.6 al aceluiași articol, este numit și eliberat din funcție de către guvernator, propunem ca textul de la **actualul alin.10** să prevadă că numirea și eliberarea acestora în și din calitatea de membri al Colegiului executiv să se facă prin decizie a guvernatorului, rămânând ca numai componența Consiliului consultativ, prevăzut la art.4¹, să se stabilească prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului.

10. La **art.4**², propus la **pct.5**, pentru o reglementare completă, sugerăm introducerea unei dispoziții privitoare la componența numerică a Consiliului științific.

La alin.3, sugerăm înlocuirea abrevierii „etc.”, cu expresia „și altele asemenea”, uzitată în astfel de situații.

11. La **pct.6**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„6. La articolul 6, **partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

12. Întrucât pct.7 - 10 și 12 vizează modificarea unor litere ale **art.6**, propunem comasarea acestora într-un singur punct, **pct.7** cu următorul cuprins:

„7. La articolul 6, literele a) - d), f), h), i), l), m) și o) se modifică și vor avea următorul cuprins:”

Pe cale de consecință, actualele pct.8 - 23 vor fi renumerotate în mod corespunzător.

13. La actualele **pct.11** și **13**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„11. La articolul 6, după litera m) se introduce o nouă literă, lit. m¹), cu următorul cuprins:”

„13. La articolul 6, după litera o) se introduc patru noi litere, lit.o¹) – o⁴), cu următorul cuprins:”.

Menționăm că lit.p) a art.6 a fost abrogată prin Legea nr.454/2001, renumerotarea textelor urmând să se realizeze cu ocazia republicării.

14. La **art.10 alin.(11)**, propus la actualul **pct.16**, apreciem că alături de noțiunea de „acte de reglementare” eliberate de Administrația rezervației, textul ar trebui să aibă în vedere și actele de autorizare a desfășurării respectivelor activități, emise în mod individual, care ar trebui denumite „autorizații” sau „permise”.

Observația este valabilă, pentru toate situațiile similare din proiect, care ar trebui să se refere și la autorizația, respectiv permisul emis de Administrația rezervației.

15. La actualul **pct.17**, în textul propus pentru art.11 alin.4, pentru corectitudinea redactării, sugerăm înlocuirea sintagmei „art.11 alin.(3) și art.13¹” cu sintagma „alin.3 și art.13¹”.

16. La **art.11²**, propus la actualul **pct.18**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca trimiterea la actele normative avute în vedere de text să fie făcută sub forma „prevăzute în Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr.407/2006, cu modificările și completările ulterioare și în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2008 privind pescuitul și acvacultura”.

Precizăm că Legea nr.192/2001 privind resursele acvatice vii, pescuitul și acvacultura a fost abrogată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2008.

17. Norma din partea introductivă a art.12, propus la actualul **pct.19**, conform căreia faptele constituie contravenții „dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să constituie infracțiuni” este în dezacord cu definiția dată contravenției în Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor care prevede că fapta descrisă drept contravenție în actul normativ și prevăzută cu sancțiune contravențională nu poate fi decât contravenție, nimeni neputând, prin interpretare, să schimbe caracterizarea ei juridică. Tocmai pentru a elimina orice confuzie între contravenții și infracțiuni, prin ordonanța menționată a fost eliminată din definiția contravenției compararea pericolului social al acesteia cu cel al infracțiunii, iar prin Legea nr.180/2002 s-a introdus precizarea de principiu conform căreia „legea contravențională apără valorile sociale care nu sunt ocrotite prin legea penală”. Ca atare, sugerăm eliminarea din text a expresiei de mai sus.

18. La partea introductivă a art.13 alin.(1), propus la actualul **pct.20**, precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, în cazul trimiterii la elementele structurale ale aceluiași act normativ nu este necesară utilizarea expresiei „din prezenta lege”. Este, deci necesară eliminarea din text a acestei sintagme.

La **alin.(2) și (3)**, sugerăm ca expresia „sunt supuse confiscării” să fie înlocuită cu sintagma „se confiscă”, mai adecvată în context.

Referitor la norma din **alin.(4)**, semnalăm că instituția actualizării prin hotărâre a Guvernului a limitelor amenzilor contravenționale prevăzute în acte normative de nivel superior a fost eliminată din reglementarea contravențiilor, odată cu aprobarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 prin Legea nr.180/2002. Singura modalitate de reducere sau de majorare a acestor limite este, în prezent, modificarea actului normativ prin care sunt stabilite și sancționate contravențiile, cu respectarea principiului ierarhiei actelor normative. Este de aceea, necesară eliminarea din proiect a **alin.(4) al art.13**.

19. La art.13¹ alin.(1), propus la **pct.21** pentru corectitudinea normei de trimitere, expresia „art.8, alin.(3) - (4)” trebuie redactată sub forma „art.8 alin.3 și 4”.

20. La actualul **pct.22**, pentru asigurarea unei formulări în acord cu practica legislativă în domeniu, propunem următoarea redactare pentru **art.14**:

„Art.14. - Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.13 se fac de către personalul împuternicit din cadrul Administrației rezervației și Gărzii Naționale de Mediu, precum și de către ofițerii și agenții de poliție din cadrul Poliției Române”.

21. Pentru asigurarea uniformității în reglementarea domeniului contravențiilor, sugerăm ca în cuprinsul **art.15**, propus la actualul **pct.23**, să fie utilizată formula consacrată în cazul normei de completare cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001, și anume:

„**Art.15.** - Contravențiilor prevăzute la art.12 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.”.

22. La **art.II**, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.II. - În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul, la propunerea Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile, va adopta hotărârile prevăzute la art. 4³ - 4⁵ din Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare.”

23. La **art.III**, pentru rigoarea redactării, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.III. - Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României”.

24. La **art.IV**, din considerente de tehnică legislativă, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.IV. - Legea nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.283 din 7 decembrie 1993, cu modificările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 676/6.06.2008.